



Администрации Минусинского района

ДОКЛАД

администрации Минусинского района
об осуществлении муниципального контроля
на территории муниципального образования
Минусинский район и об эффективности
такого контроля в 2013 году

г. Минусинск, 2014 год

Настоящий доклад подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (в ред. постановлений Правительства Российской Федерации от 21.03.2011 № 185 от 21.03.2012 №225), в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля, в том числе возможности их исполнения и контроля, отсутствия признаков коррупциогенности, регулярно в установленном порядке проходят проверку в органах прокуратуры Минусинского района.

Данные акты опубликованы в средствах массовой информации – газете «Власть труда» и размещены на официальном сайте администрации Минусинского района www.amr24.ru в сети «Интернет», они доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Анализ практики проведения проверок соблюдения земельного законодательства позволяет сделать вывод о достаточности существующих нормативно-правовых актов для эффективного осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район, доступности для их изучения и понимания юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также гражданами, соблюдения содержащихся в них требований.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органа муниципального земельного контроля.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования

Минусинский район является, структурное (функциональное) подразделение администрации района - Отдел имущественных отношений администрации Минусинского района (далее - Отдел).

Общее руководство за исполнением Отделом муниципальной функции по муниципальному земельному контролю на территории Минусинского района, ответственным за реализацию мероприятий по планированию, организации и осуществлению муниципального земельного контроля на территории Минусинского района, координацию деятельности муниципальных инспекторов по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального района, координацию взаимодействия с правоохранительными органами, с органами государственного контроля (надзора), осуществляет руководитель Отдела, одновременно по должности являющийся главным инспектором по муниципальному земельному контролю на территории Минусинского района.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального района непосредственно осуществляют: руководитель Отдела - главный инспектор по муниципальному земельному контролю, специалисты Отдела - инспекторы по муниципальному земельному контролю, назначаемые Главой администрации Минусинского района на исполнение муниципальной функции.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

На основании Положения об отделе имущественных отношений администрации Минусинского района одной из основных (обеспечительных) функций Отдела является, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель Минусинского района.

В соответствии с задачами функциями Отдела сотрудники Отдела, назначенные на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район, исполняют следующие должностные обязанности:

- Участие в разработке и исполнении ежегодных планов проведения проверок соблюдения земельного законодательства, получение сведений о проведении производственного земельного контроля на территории соответствующих муниципальных образований.

- Осуществление муниципального земельного контроля на территории соответствующего муниципального образования.

- Проведение в рамках муниципального земельного контроля плановых и внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства (далее проверки).

- Взаимодействие в пределах своей компетенции с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с органами исполнительной власти Красноярского края, органами местного самоуправления, правоохранительными органами, организациями,

общественными объединениями, а также гражданами по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.

- Участие по поручению руководителя Отдела в работе межведомственных комиссий по вопросам осуществления муниципального земельного контроля на территории Минусинского района.

- Представление интересов Отдела имущественных отношений администрации Минусинского района в судах при оспаривании результатов проверок соблюдения земельного законодательства, постановлений по делам об административных правонарушениях.

- Рассмотрение обращений, заявлений и жалоб физических и юридических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления по вопросам муниципального земельного контроля.

- Консультирование либо информирование при личном обращении, посредством Интернет-сайта, телефона или электронной почты по вопросам муниципального земельного контроля.

- Подготовка отчетной документации, сведений информации о деятельности Отдела по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.

- Подготовка и направление:

- в государственные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления материалов о принудительном прекращении права на земельные участки ввиду их не надлежащего использования;

- в органы прокуратуры материалов, свидетельствующих о несоответствии актов органов местного самоуправления земельному законодательству Российской Федерации;

- в правоохранительные органы соответствующих материалов при выявлении фактов нарушения земельного законодательства Российской Федерации

- Выполнение иных обязанностей по поручению руководителя отдела, заместителя руководителя отдела, предусмотренные действующим законодательством, а также иных обязанностей, направленных на реализацию задач и функций Отдела.

в) Наименование и реквизиты нормативно правовых актов, регламентирующих порядок использования основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок использования основных и вспомогательных (обеспечительных) функций в процессе осуществления муниципального земельного контроля являются:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Водный кодекс Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
 - Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;
 - Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;
 - Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»;
 - Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
 - Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
 - Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
 - Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (соблюдение требований настоящего закона со стороны граждан);
 - Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;
 - Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;
 - другие федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам регулирования земельных отношений;
 - Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»;
 - другие законы Красноярского края и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Красноярского края по вопросам регулирования земельных отношений;
 - Положение об отделе имущественных отношений администрации Минусинского района, утвержденное решением Минусинского районного Совета депутатов от 24.06.2009 № 331-рс (в редакции решения Минусинского районного Совета депутатов от 28.11.2012 № 184-рс);
 - Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Минусинский район, утвержденное Решением Минусинского районного Совета депутатов от 28.12.2009 № 384-рс (в ред. решений от 24.05.2011 №99-рс, от 29.06.2011 №110-рс);
 - Административный регламент Отдела имущественных отношений администрации Минусинского района по исполнению муниципальной функции по муниципальному земельному контролю, утвержденный постановлением администрации Минусинского района от 27.09.2011 №603/1 (в ред. постановлений администрации Минусинского района от 24.12.2012 №885-п, от 08.05.2013 №283-п).
- г) Информация о взаимодействии Отдела с органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.

Муниципальный земельный контроль осуществляется при тесном взаимодействии с органами Госземконтроля, правоохранительными органами, органами прокуратуры, с судебными приставами-исполнителями, иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области муниципального земельного контроля.

При осуществлении муниципального земельного контроля используются сведения государственного кадастра недвижимости, государственного реестра прав на недвижимое имущество, государственного мониторинга земель, государственного фонда данных, полученных в результате землеустройства, сведения налоговых органов, административные материалы, поступившие из органов МВД, иные сведения.

В рамках взаимодействия, предусмотренного Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Минусинский район, утвержденным решением районного Совета от 28.12.2009 №384-рс (в ред. решений от 24.05.2011 №99-рс, от 29.06.2011 №110-рс), Соглашением о взаимодействии в сфере контроля использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения от 20.09.2011г., Положением о государственном земельном контроле, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689, Отдел направляет материалы в Управление Росреестра и Россельхознадзора по Красноярскому краю, при обнаружении в ходе проведения им выездных проверок нарушений обязательных требований земельного законодательства, контроль за соблюдением которых возложен на то или иное Управление, информируют об этом соответствующий специально уполномоченный орган.

Отделом и Управлением Россельхознадзора по Красноярскому краю в 2013 году проведена 1 совместная плановая проверка в отношении юридического лица на территории муниципального образования Минусинский район.

Также, Отделом оказано содействие Управлению Россельхознадзора по Красноярскому краю при составлении плана проведения плановых проверок на 2014 год.

В сети Интернет на официальном сайте ФНС России, размещаются общедоступные, открытые и обновляемые сведения Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП).

Сведения об юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, полученные из ЕГРЮЛ и ЕГРИП с использованием сети «Интернет», позволили Отделу при осуществлении муниципального земельного контроля в 2013 году качественно сформировать и своевременно представить в Минусинскую межрайонную прокуратуру проект плана проведения Отделом плановых проверок юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования Минусинский район на 2014 год.

Отдел взаимодействует с органами прокуратуры края, района на этапе согласования проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, рассмотрения предложений прокуратуры края о согласовании дат проведения совместных плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были запланированы плановые проверки несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, а также утверждения ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Также, Отдел взаимодействует с органами прокуратуры района при согласовании проведения внеплановых выездных проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований организационно-правовой формы, нормативных актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль.

Организациями, подведомственными органам местного самоуправления, функции по муниципальному контролю в отчетный период не осуществлялись.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в отчетном периоде не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

В отчетном периоде осуществление функций по муниципальному земельному контролю Отделом имущественных отношений администрации Минусинского района проводилось за счет межбюджетных трансфертов и предусмотренных расходов бюджетных ассигнований на 2013 год.

Таблица №1

№	Наименование показателя	I полугодие 2013г.	II полугодие 2013г.	Итого за год
1.	Планируемое выделение бюджетных средств на осуществление муниципального контроля, тыс.руб.	201,605	201,605	403,210
2.	Фактическое выделение бюджетных средств на осуществление муниципального контроля, тыс.руб.	183,882	173,118	357,000
3.	Расходование бюджетных средств, тыс.руб.	183,882	173,118	357,000
4.	в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, тыс.руб./проверка	7,662	4,328	5,578

В таблице №1 указан объем, планируемых для выделения, фактически выделенных и израсходованных средств из бюджетов всех уровней на осуществление муниципального земельного контроля, в том числе на проведение плановых, внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц.

По строке 4 в столбце I полугодие 2013 г. указан объем исполненных в отчетный период контрольных функций 7,662 тыс.руб./проверка из расчета, что в I-ом полугодии Отделом проведено 24 плановые, внеплановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

По строке 4 в столбце II полугодие 2013 г. указан объем исполненных в отчетный период контрольных функций 4,328 тыс.руб./проверка из расчета, что во II-ом полугодии Отделом проведено 40 плановых, внеплановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

По строке 4 в столбце Итого за год указан объем исполненных в отчетный период контрольных функций 5,578 тыс.руб./проверка из расчета, что всего за 2013 год Отделом проведено 64 плановые, внеплановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц.

б) Данные о штатной численности работников органа муниципального земельного контроля, выполняющего функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Таблица №2

№	Наименование показателя	I полугодие 2013г.	II полугодие 2013г.	Итого за год
	Численность муниципальных служащих, на которых возложены обязанности по осуществлению муниципального земельного контроля:			
1.	штатная	4	3	3
2.	фактическая	3	3	3

Штат специалистов, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, укомплектован полностью, в настоящее время вакантных должностей не имеется.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Должностные лица Отдела, осуществляющие функции по муниципальному земельному контролю имеют высшее образование.

Для достижения положительных результатов при осуществлении муниципального земельного контроля 29.11.2013г 1 специалист Отдела принял участие в селекторном совещании по организации работы и взаимодействия при реализации положений Земельного кодекса Российской Федерации, предусматривающих возможность изъятия земельных участков, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования государственным и муниципальным учреждениям и казенным предприятиям, ввиду ненадлежащего использования, проводимого Управлением Росреестра по Красноярскому краю.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю;

Таблица №3

Наименование показателя	I полугодие 2013г.	II полугодие 2013г.	Итого за год
Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю	3	1,6	4,6

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Отделом в 2013 году эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального земельного контроля по соответствующей сфере деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

Ежегодным планом проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год было запланировано проведение 16 выездных проверок (в первом полугодии 9, во втором 7).

В отчетном периоде в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сотрудниками Отдела проведено 14 проверок соблюдения норм земельного законодательства (13 плановых и 1 внеплановая по контролю за исполнением ранее выданного предписания), в том числе: в первом полугодии – 9 проверок (8 плановых и 1 внеплановая по контролю за исполнением ранее выданного предписания), во втором полугодии – 5 плановых проверок.

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Экспертные организации и эксперты к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю при проведении проверок не привлекались.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых в 2013 году осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а

также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Сведения о принятых органом муниципального земельного контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

В отчетном периоде по результатам 5 проверок, при проведении которых выявлено 5 нарушений обязательных требований законодательства (в первом полугодии – 3, в том числе 2 по итогам плановых проверок, 1 по итогам внеплановой по контролю за исполнением ранее выданного предписания, во втором полугодии – 2 по итогам плановых проверок). Лицам, допустившим данные нарушения вынесено 3 предписания (в первом полугодии 2, во втором полугодии 1) с установлением срока устранения нарушений.

Материалы 4 проверок (в первом полугодии – 2, в том числе 1 по итогам плановой проверки, 1 по итогам внеплановой по контролю за исполнением ранее выданного предписания, во втором полугодии – 2 по итогам плановых проверок) в результате которых Отделом выявлены нарушения обязательных требований законодательства направлены в органы прокуратуры района и органы государственного надзора с целью принятия в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (допустивших нарушения) мер административного воздействия.

По материалам 1 плановой выездной проверки направленной Отделом в первом полугодии в орган государственного надзора получено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении.

По материалам 1 плановой выездной проверки направленной Отделом во втором полугодии в орган государственного надзора возбуждено дело об административном правонарушении. На юридическое лицо допустившее нарушение, наложено административное взыскание в виде штрафа в размере 10 тыс.руб. Штраф взыскан.

О результатах рассмотрения материалов 1 внеплановой проверки по контролю за исполнением ранее выданного предписания, направленной в орган прокуратуры района в первом полугодии, а также 1 плановой выездной направленной Отделом во втором полугодии в орган государственного надзора сведения отсутствуют.

В результате принятых мер за отчетный период устранено 1 нарушение земельного законодательства в части использования земельных участков без правоустанавливающих документов.

В 2013 году Отделом в отношении юридических лиц индивидуальных предпринимателей не проведено 4 проверки.

В первом полугодии не проведена 1 плановая проверка по причине неявки юридического лица на проверку при наличии надлежащего уведомления о назначении даты, времени и места проведения проверок направленного посредством заказного почтового отправления.

Во втором полугодии не проведено 2 плановые выездные проверки и 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением ранее выданного предписания по причине отсутствия надлежащего уведомления данных лиц о назначении даты, времени и места проведения проверок (направленные посредством заказного почтового отправления уведомления не вручены).

Также Отделом во втором полугодии отчетного года в Минусинскую межрайонную прокуратуру направлено 1 заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в отношении индивидуального предпринимателя, в результате рассмотрения данного заявления органами прокуратуры в согласовании отказано.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

С целью предотвращения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями норм и требований земельного законодательства на официальном сайте администрации Минусинского района в сети интернет размещены информационные сообщения:

- о необходимости осуществления государственной регистрации прав на земельные участки и договоров аренды земельных участков, которые подлежат такой регистрации в соответствии с Земельный кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

- о необходимости переоформления в срок до 01.07.2012 согласно Федеральному закону от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобрести земельные участки в собственность;

- о мерах административной ответственности за самовольное занятие земельных участков;

- о необходимости своевременной оплаты за пользование земельными участками.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов,

меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

В 2013 году юридические лица и индивидуальные предприниматели не обращались с исками в суды по вопросам оспаривания результатов проведения в отношении их деятельности мероприятий по муниципальному земельному контролю.

Раздел 6.
Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля

Таблица №4

№	Наименование показателей	2013г.			2012г.	В процентах к году, предшествующему отчетному году
		I полугодие	II полугодие	Итого за год		
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	88,89	71,43	81,25	70,89	114,61 ⁽¹⁾
2	Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	—	100	100	—	—
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	—	—	—	5,25	—
4	Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам	—	—	—	—	—

	выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)					
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	88,89	71,43	81,25	70,89	114,61 ⁽¹⁾
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,12	1	1,08	1,12	96,43
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	11,11	—	7,14	10,52	67,87 ⁽²⁾
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	33,33	—	20,00	—	—
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям,	—	—	—	—	—

	о́кружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	—	—	—	—	—
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	33,33	40,00	35,71	31,56	113,15 ⁽³⁾
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах	—	50,00	20,00	66,68	29,99 ⁽⁴⁾

	общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)					
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	—	100	100	100	100
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	—	—	—	—	—
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также	—	—	—	—	—

	возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба);	—	—	—	—	—
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений).	33,33	—	20,00	—	—

- (1) Увеличение показателя в 2013г. в сравнении с данным показателем 2012г. произошло в результате снижения числа не проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей плановых проверок;
- (2) Снижение показателя связано со снижением количества выявленных в отчетном году административных правонарушений, с не истечением срока исполнения ранее вынесенных предписаний, с уклонением юридических лиц от участия в проведении проверки исполнения ранее вынесенных предписаний, также прекращением деятельности юридических лиц, в отношении которых ранее были вынесены предписания;
- (3) Увеличение показателя произошло в связи с тем, что процентное соотношение количества выявленных правонарушений (5 нарушений) к количеству проведенных плановых и внеплановых проверок (14 проверок) в 2013г. выше, чем количество выявленных (6 нарушений) по отношению к количеству проведенных плановых и внеплановых проверок (19 проверок) в 2012г;
- (4) Причиной уменьшения данного показателя в основном, является отсутствие сведений о результатах рассмотрения материалов 2

проверок, направленных в органы прокуратуры, органы государственного контроля. В этой связи рассчитать достоверное значение показателя, не представляется возможным.

В целях пресечения и устранения нарушений в использовании земельных участков на территории муниципального образования Минусинский район проводятся осмотры земельных участков на предмет их фактического использования. Данные осмотры проводятся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» без взаимодействия с землепользователем, без возложения на него обязанностей по предоставлению информации о занимаемом земельном участке. По результатам осмотров земельных участков, в случае если имеются признаки правонарушения в части использования земельного участка, материалы осмотра направляются в органы прокуратуры для оказания содействия в проведении проверочных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на предмет соблюдения ими земельного законодательства.

По результатам плановых проверок материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, полученные в результате проведения муниципального земельного контроля, направляются в органы государственного надзора для рассмотрения по существу и принятия соответствующего решения.

Планом проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2014 год Отделом предусмотрено проведение 24 проверок.

В 2014 году Отделом планируется достижение значений показателей, характеризующих улучшение состояния исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами в использовании земельных участков на территории муниципального образования Минусинский район.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального земельного контроля, в том числе планируемые на текущий год, показатели его эффективности.

План проведения в 2013 году муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район выполнен на 81,25%. Результаты осуществления функций по муниципальному земельному контролю оцениваются хорошо.

Среди нарушений земельного законодательства, ответственность за которые предусмотрена КоАП, наиболее распространенным нарушением является самовольное занятие земельных участков, использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю и документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности. В 2013 году выявлено 2 таких нарушения, что составило 40% от общего количества выявленных нарушений земельного законодательства, ответственность за которые предусмотрена КоАП.

Деятельность Отдела, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля, сопряжена с рядом трудностей, которые отражаются и на его эффективности:

- планирование проверок не позволяет, в большинстве случаев, принимать соответствующие незамедлительные меры к юридическим лицам, предпринимателям, нарушающим обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами. А в соответствии с ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ основания внеплановых проверок исключают возможность для проведения таких проверок в рамках муниципального земельного контроля;
- вероятность обнаружения нарушений при проведении плановой проверки значительно ниже, чем при проведении внеплановых мероприятий по контролю;
- Отдел не располагает в полном объеме сведениями о лицах, использующих земельные участки. В связи с чем, на практике возникают проблемы с планированием проверок по кругу лиц, а также предварительным уведомлением этих лиц о предстоящих проверках;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ не предусмотрена возможность проведения проверки в отсутствие проверяемых субъектов предпринимательства, при условии наличия сведений о надлежащем извещении лиц о месте и времени проверки и если от них не поступало ходатайств о переносе сроков проверки по уважительным причинам, в случае их злостного уклонения от получения уведомления и участия в проверке;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ не содержит нормы, позволяющей органу муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время. Подобные ситуации приводят к негативным последствиям, а именно позволяют лицам умышленно срывать намеченные мероприятия по муниципальному земельному контролю, скрывая тем самым возможные нарушения земельного законодательства и влияют на эффективность проверки, подрывая авторитет органа, ее осуществляющего;
- во избежание проведения плановых проверок юридические лица и индивидуальные предприниматели ликвидируют свои предприятия и создают новые, а также вносят изменения в их наименования, что

приводит к перерегистрации в Федеральной налоговой службе (после получения уведомления о проведении проверки, но за несколько дней до проверки) и невозможности проведения проверок в течение последующих трех (четырех) лет;

- в настоящее время федеральным законодательством возможность привлечения к ответственности органом муниципального земельного контроля не предусмотрена, что в значительной степени затрудняет полную и всестороннюю реализацию полномочий органов местного самоуправления в области решения вопросов местного значения применительно к муниципальному земельному контролю. Кодекс об административных правонарушениях РФ не содержит норм, уполномочивающих соответствующий орган муниципального земельного контроля на составление протоколов и иных актов в соответствии с КоАП РФ, равно как не содержит норм, позволяющих муниципальным инспекторам применять к нарушителям земельного законодательства меры административной ответственности, установленные самим Кодексом РФ об административных правонарушениях.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального земельного контроля в соответствующей сфере деятельности.

Для достижения наиболее эффективных результатов муниципального земельного контроля необходимо:

- выполнение в полном объеме плановых проверок по соблюдению требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- повысить уровень нормативно-правового регулирования в сфере осуществления муниципального земельного контроля;
- внести изменения и (или) дополнения в муниципальные правовые акты;
- дополнить действующее федеральное и региональное законодательство нормами, позволяющими муниципальным инспекторам применять к нарушителям земельного законодательства и требований, установленных муниципальными правовыми актами, меры административной ответственности (за воспрепятствование проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю: уклонение от проверки, неисполнение предписаний и т.п.);
- целесообразно внести изменения в ч. 3, 4 ст. 1 в ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ путем дополнения органами муниципального (государственного) земельного контроля перечня органов государственного контроля, к контрольным мероприятиям которых не применяются положения названного Закона, поскольку объектом проверки, проводимой органом муниципального (или государственного) земельного контроля, являются земельный участок и

- отношения по его использованию, а не административно-хозяйственная деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- в Федеральном законе от 26.12.2008 № 294-ФЗ рассмотреть возможность переноса несостоявшихся контрольных мероприятий в отношении юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на другое время в случае объективных причин, например: изменения наименования юридического лица, смены места фактического осуществления деятельности либо при возникновении обстоятельств неопределимой силы, или провести контрольное мероприятие в отсутствие указанных лиц;
 - внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, регламентирующие возможность проведения контрольных мероприятий в отсутствие проверяемого лица при условии его надлежащего уведомления о проверке. В настоящее время отсутствие вышеуказанных норм позволяет проверяемым лицам уклоняться от получения соответствующих уведомлений и тем самым уходить от административной ответственности;

в) иные предложения, связанные с осуществлением муниципального земельного контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

- организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального земельного контроля;
- продуктивное информационное взаимодействие органа муниципального земельного контроля с федеральными, региональными органами государственной власти, а также общественными организациями, объединениями.

Приложения

1. Форма №1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за январь – декабрь 2013 года на 3л. в 1экз.

Глава администрации

А.В. Пересунько