



Отдел имущественных отношений администрации
Минусинского района
(ОИО АМР)

ДОКЛАД
об осуществлении Отделом имущественных
отношений администрации Минусинского района
муниципального земельного контроля в 2012 году и
об эффективности такого контроля

г. Минусинск, 2013 год

Настоящий доклад подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (с изменениями, внесенными, постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2011 № 185), в целях реализации положений Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Органом уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район является структурное (функциональное) подразделение администрации района - Отдел имущественных отношений администрации Минусинского района (далее - Отдел).

Отдел осуществляет муниципальный земельный контроль в установленной сфере деятельности в соответствии со ст.72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Минусинский район, утвержденным решением Минусинского районного Совета депутатов от 28.12.2009 № 384-рс (в ред. решений от 24.05.2011 №99-рс, от 29.06.2011 №110-рс), Положением об Отделе имущественных отношений администрации Минусинского района, утвержденным решением Минусинского районного Совета депутатов от 24.06.2009 №331-рс (в ред. решения Минусинского районного Совета депутатов от 28.11.2012 №184-рс), административным регламентом Отдела имущественных отношений администрации Минусинского района по исполнению муниципальной функции по муниципальному земельному контролю, утвержденным постановлением администрации Минусинского района от 27.09.2011 №603/1-п (в ред. постановления администрации Минусинского района от 24.12.2012 №885-п).

Муниципальный земельный контроль осуществляется Отделом на категориях всех земель, расположенных в административных границах муниципального образования Минусинский район.

Муниципальный земельный контроль осуществляется Отделом в целях обеспечения соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными

лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

Отдел осуществляет контроль за соблюдением следующих обязательных требований:

а) выполнения требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;

б) порядка переустройства права пользования землей;

в) выполнения требований земельного законодательства об использовании земель по целевому назначению и выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

г) выполнения обязанностей по рекультивации земель после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламливания, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

е) выполнения требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

ж) порядка предоставления сведений о состоянии земель;

з) выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

и) исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных инспекторами по материалам ранее выявленных Отделом нарушений земельного законодательства;

к) выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

Нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, граждан, соблюдение которых

подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля являются:

- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Водный кодекс Российской Федерации;
- Градостроительный кодекс Российской Федерации;
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";
- Федеральный закон от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;
- Федеральный закон от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»;
- Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве»;
- Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»;
- Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (соблюдение требований настоящего закона со стороны граждан);
- Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую»;
- Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»;
- другие федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам регулирования земельных отношений;
- Закон Красноярского края от 04.12.2008 № 7-2542 «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае»;
- другие законы Красноярского края и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Красноярского края по вопросам регулирования земельных отношений.

Анализ практики проведения проверок соблюдения земельного законодательства позволяет сделать вывод о достаточности указанных нормативных правовых актов в части регулирования отношений по использованию и охране земель, доступности для их изучения и понимания юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также гражданами, соблюдения содержащихся в них требований.

Раздел 2.
**Организация государственного контроля (надзора),
муниципального контроля**

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органа муниципального земельного контроля.

Общее руководство за исполнением Отделом муниципальной функции по муниципальному земельному контролю на территории Минусинского района, ответственным за реализацию мероприятий по планированию, организации и осуществлению муниципального земельного контроля на территории Минусинского района, координацию деятельности муниципальных инспекторов по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального района, координацию взаимодействия с правоохранительными органами, с органами государственного контроля (надзора), осуществляет руководитель Отдела Профатилов В.Д., одновременно по должности являющийся главным инспектором по муниципальному земельному контролю на территории Минусинского района.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального района непосредственно осуществляют:

- руководитель Отдела - главный инспектор по муниципальному земельному контролю;
- специалисты Отдела - инспекторы по муниципальному земельному контролю.

Инспекторы по муниципальному земельному контролю (далее - инспекторы), главный инспектор по муниципальному земельному контролю (далее - главный инспектор) имеют право:

а) посещать в установленном порядке организации и объекты, обследовать земельные участки, находящиеся в собственности, владении, пользовании и аренде, а также земельные участки, занятые военными, оборонными и другими специальными объектами (в порядке, установленном для их посещения), для осуществления муниципального земельного контроля;

б) составлять по результатам проведенных мероприятий акты проверок использования земель с обязательным ознакомлением с ними собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земельных участков;

в) обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению муниципальными инспекторами законной деятельности, а также в установлении лиц, виновных в нарушении земельного законодательства;

г) направлять в соответствующие уполномоченные государственные органы материалы по выявленным нарушениям в использовании земель для решения вопроса о привлечении виновных лиц к уголовной,

административной, дисциплинарной и иной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Красноярского края;

д) представлять интересы Отдела в государственных органах, налоговых органах, судах по вопросам, относящимся к его компетенции.

Главный инспектор, инспекторы при проведении проверок соблюдения земельного законодательства (далее - проверки) обязаны:

1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований законодательства;

2) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

3) проводить проверки на основании и в строгом соответствии с распоряжениями на проверку;

4) посещать объекты (земельные участки) физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целях проведения проверок только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и распоряжения на проверку;

5) не препятствовать физическому лицу, представителям юридического лица или индивидуального предпринимателя присутствовать при проведении проверки, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

6) предоставлять физическим лицам, уполномоченным должностным лицам юридического лица или индивидуальным предпринимателям либо их представителям, присутствующим при проведении проверки, относящуюся к предмету проверки информацию;

7) знакомить физических лиц, уполномоченных должностных лиц юридического лица или индивидуального предпринимателя либо их представителей с результатами проверок;

8) в случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, выдать предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами.

б) Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие основные и вспомогательные (обеспечительные) функции:

- Разработка проекта ежегодного плана проведения Отделом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Минусинского района, с последующим предоставлением его на согласование в Минусинскую межрайонную прокуратуру;

- Подготовка распоряжений руководителя Отдела о проведении плановых либо внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства на территории Минусинского района;

- Проведение плановых проверок в соответствии с утвержденным ежегодным планом и на основании изданных распоряжений руководителя Отдела, в том числе совместных плановых проверок с органами государственного контроля (надзора);

- Осуществление контроля за исполнением ежегодных планов проведения проверок соблюдения земельного законодательства на территории Минусинского района;

- Проведение внеплановых проверок на основании изданных распоряжений в следующих случаях:

- контроля за исполнением предписаний об устранении ранее выявленных нарушений земельного законодательства;

- получения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан документов и иных доказательств, свидетельствующих о наличии признаков нарушений земельного законодательства (проверки в отношении граждан);

- получения требований прокурора, вынесенных в рамках полномочий, установленных ст.22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», о проведении проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

- наличия оснований, предусмотренных п.2, п.3 ч.2 ст.10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);

- судебного решения.

- Подготовка и направление заявлений в органы прокуратуры о согласовании внеплановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным п.2 ч.2 ст.10 Федерального закона № 294-ФЗ.

- Участие в качестве специалистов в проверках соблюдения земельного законодательства, проводимых органами прокуратуры;

- Взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с органами исполнительной власти Красноярского края, органами местного самоуправления, правоохранительными органами,

организациями, общественными объединениями, а также гражданами по вопросам осуществления муниципального земельного контроля;

- В случае выявления в ходе осуществления муниципального земельного контроля административных правонарушений – принятие в рамках компетенции мер по пресечению и устранению последствий выявленных правонарушений, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- Рассмотрение обращений органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан по вопросам нарушений земельного законодательства;

- Рассмотрение жалоб юридических лиц, должностных лиц (включая индивидуальных предпринимателей), граждан на действия (бездействия) уполномоченных должностных лиц Отдела при проведении ими проверок;

- Участие в судах при оспаривании результатов проверок соблюдения земельного законодательства;

- Участие в подготовке соглашений по информационному взаимодействию с органами государственной власти, органами местного самоуправления и иными органами (организациями) по вопросам муниципального земельного контроля;

- Консультирование по вопросам муниципального земельного контроля при личном обращении, посредством телефона или электронной почты;

- Осуществление иных функций, если такие функции вытекают из федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и иных актов федеральных органов исполнительной власти, актов органов исполнительной власти Красноярского края, муниципальных правовых актов.

в) Наименование и реквизиты нормативно правовых актов, регламентирующих порядок использования основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок использования основных и вспомогательных (обеспечительных) функций в процессе осуществления муниципального земельного контроля являются:

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- Решение Минусинского районного Совета депутатов от 28.12.2009 № 384-рс;

- Решение Минусинского районного Совета депутатов от 24.06.2009 №331-рс;

- Постановление администрации Минусинского района от 27.09.2011 №603/1-п.

г) Информация о взаимодействии Отдела с органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.

Отдел эффективно взаимодействует при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район с органами осуществляющими государственный земельный контроль (надзор).

Взаимодействие с Управлением Росреестра и Россельхознадзора по Красноярскому краю:

В рамках взаимодействия, предусмотренного Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Минусинский район, утвержденным решением районного Совета от 28.12.2009 №384-рс (с изм. от 24.05.2011 №99-рс, от 29.06.2011 №110-рс), Соглашением о взаимодействии в сфере контроля использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения от 20.09.2011г., Положением о государственном земельном контроле, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689, Отдел направляет материалы в Управление Росреестра и Россельхознадзора по Красноярскому краю, при обнаружении в ходе проведения им выездных проверок нарушений обязательных требований земельного законодательства, контроль за соблюдением которых возложен на то или иное Управление, информируют об этом соответствующий специально уполномоченный орган.

Отделом и Управлением Росреестра в 2012 году проведена 1 совместная плановая проверка юридического лица на территории муниципального образования Минусинский район.

Взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю:

В сети Интернет на официальном сайте ФНС России, размещаются общедоступные, открытые и обновляемые сведения Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРИП).

Сведения об юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, полученные из ЕГРЮЛ и ЕГРИП с использованием сети «Интернет», позволили Отделу при осуществлении муниципального земельного контроля в 2012 году качественно сформировать и своевременно представить в Минусинскую межрайонную прокуратуру проект плана проведения Отделом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории муниципального образования Минусинский район на 2013 год.

Взаимодействие с органами внутренних дел (полиции):

Оказание содействия со стороны органов внутренних дел (полиции):

- в предотвращении или пресечении действий, препятствующих осуществлению муниципальными инспекторами законной деятельности;
- в установлении лиц, виновных в нарушении земельного законодательства.

Взаимодействие с органами прокуратуры:

Отдел взаимодействует с органами прокуратуры края, района на этапе согласования проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, рассмотрения предложений прокуратуры края о согласовании дат проведения совместных плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были запланированы плановые проверки несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, а также утверждения ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Участие инспекторов по муниципальному земельному контролю Отдела в прокурорских проверках в качестве специалистов, имеющих познания в области муниципального земельного контроля, землеустройства и мониторинга земель.

За 2012 год инспекторами по муниципальному земельному контролю Отдела принято участие в проведении 2 прокурорских проверок.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований организационно-правовой формы, нормативных актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль.

На территории муниципального образования Минусинский район организаций подведомственных Отделу имущественных отношений администрации Минусинского района, в том числе выполняющих функции по осуществлению муниципального контроля не имеется.

е) Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок отсутствуют.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

В отчетном периоде осуществление функций по муниципальному земельному контролю Отделом имущественных отношений администрации Минусинского района проводилось за счет межбюджетных трансфертов и предусмотренных расходов бюджетных ассигнований на 2012 год.

Объем финансовых средств, выделенных за 2012 год на осуществление проведенных проверок в сфере муниципального земельного контроля составил 371 тыс. рублей. Однако данный показатель невозможно просчитать с точностью 100 процентов, т.к. на должностных лиц кроме функций по осуществлению муниципального земельного контроля возложены и иные функции

б) Данные о штатной численности работников органа муниципального земельного контроля, выполняющего функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Штатная численность специалистов Отдела, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования Минусинский район в первом полугодии 2012 года составляла 2 человека, во втором полугодии 4 человека. Среднее арифметическое значение количества штатных единиц на отчетный период составляет 3 человека.

Персональный состав муниципальных инспекторов утвержден постановлением Главы администрации Минусинского района от 30.07.2012г. №21-пг.

Штат специалистов, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль, укомплектован полностью, в настоящее время вакантных должностей не имеется.

в) Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Должностные лица Отдела, осуществляющие функции по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования Минусинский район имеют высшее образование.

В декабре 2012 года 1 специалист Отдела принял участие в семинаре по теме: «Государственное и муниципальное управление. Порядок проведения муниципального земельного контроля», проводимом Отделом по подготовке государственных и муниципальных служащих (кадровый центр) Управления кадров и государственной службы Губернатора Красноярского края.

г) Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю;

В среднем на одного муниципального земельного инспектора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному земельному контролю нагрузка составила 4,75 проверки.

д) Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю при проведении проверок не привлекались

<p>Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
--

а) Сведения характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального земельного контроля по соответствующей сфере деятельности, в том числе в динамики (по полугодиям).

Ежегодным планом проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2012 год было запланировано проведение 24 выездных проверок.

В первом полугодии 2012 года проведено 8 проверок соблюдения земельного законодательства, в том числе 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением ранее выданных предписаний.

Во втором полугодии 2012 года проведено 11 проверок соблюдения земельного законодательства, в том числе 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением ранее выданных предписаний.

В отчетный период проведена одна проверка совместно со специалистами отдела государственного земельного контроля Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю (далее Управление).

Всего Отделом имущественных отношений администрации Минусинского района в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 19 проверок соблюдения земельного законодательства, в том числе 2 внеплановые проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, 7 плановых выездных проверок не проведено по причине отсутствия надлежащего уведомления данных лиц о назначении даты, времени и места проведения проверок (направленные посредством заказного почтового отправления уведомления не вручены).

б) Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.

Экспертные организации и эксперты к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю при проведении проверок не привлекались.

в) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых

осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых в 2012 году осуществлялись контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Сведения о принятых органом муниципального земельного контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

В результате проведенных в 2012 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверок выявлено 6 нарушений обязательных требований земельного законодательства (в том числе в первом полугодии - 3 нарушения, во втором полугодии - 3 нарушения), составлены акты проверок и вынесены предписания об устранении допущенных нарушений с указанием срока их устранения.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В целях пресечения нарушений обязательных требований законодательства материалы 5-ти плановых выездных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (которыми были допущены нарушения земельного законодательства) направлены в Минусинский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю для рассмотрения по существу и принятия соответствующего решения.

За допущенные юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушения земельного законодательства Минусинским

отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю по материалам 4 проведенных Отделом выездных проверок приняты решения о назначении административного наказания в виде административных штрафов на сумму 37 тыс. руб.

По материалам 1 плановой выездной проверке из 5 направленных в Минусинский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю для рассмотрения по существу и принятия соответствующего решения вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении и возвращении материалов проверок использования земельных участков при осуществлении муниципального земельного контроля.

в) Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).

В 2012 году результаты 1 плановой проверки соблюдения земельного законодательства оспорены юридическим лицом в суде, по решению суда были признаны недействительными.

<p>Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
--

Показатели	Первое полугодие 2012 года	Второе полугодие 2012 года	Всего за 2012 год
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	29,19	41,70	70,89
Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о	—	—	—

согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)			
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	—	5,26	5,26
Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	—	—	—
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	—	—	—
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,14	1,10	1,12
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	5,26	5,26	10,52
Доля правонарушений, выявленных по	—	—	—

итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)			
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	—	—	—
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	—	—	—
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	15,78	15,78	31,56
Доля проверок, по итогам которых по	16,67	50,01	66,68

результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)			
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	25	75	100
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	—	—	—
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций	—	—	—

природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)			
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба); доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений).	—	—	—

Отделом единые показатели эффективности и методика проведения мониторинга для оценки эффективности муниципального земельного контроля не разрабатывались.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального земельного контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

План проведения в 2012 году муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Минусинский район выполнен на 70,89%. Результаты осуществления функций по муниципальному земельному контролю оцениваются удовлетворительно.

Среди всех нарушений земельного законодательства, ответственность за которые предусмотрена КоАП, наиболее распространенным нарушением является самовольное занятие земельных участков, использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов

на землю и документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности. В 2012 году выявлено 6 таких нарушений, что составило 100% от общего количества выявленных нарушений земельного законодательства, ответственность за которые предусмотрена КоАП.

В 2012 году заявлений и жалоб о нарушении прав и законных интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от субъектов предпринимательства в Отдел не поступало.

Деятельность Отдела, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля, сопряжена с рядом трудностей, которые отражаются и на его эффективности:

- планирование проверок не позволяет, в большинстве случаев, принимать соответствующие незамедлительные меры к юридическим лицам, предпринимателям, нарушающим обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами. А в соответствии с ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ основания внеплановых проверок исключают возможность для проведения таких проверок в рамках муниципального земельного контроля;
- вероятность обнаружения нарушений при проведении плановой проверки значительно ниже, чем при проведении внеплановых мероприятий по контролю;
- Отдел не располагает в полном объеме сведениями о лицах, использующих земельные участки. В связи с чем, на практике возникают проблемы с планированием проверок по кругу лиц, а также предварительным уведомлением этих лиц о предстоящих проверках;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ не предусмотрена возможность проведения проверки в отсутствие проверяемых субъектов предпринимательства, при условии наличия сведений о надлежащем извещении лиц о месте и времени проверки и если от них не поступало ходатайств о переносе сроков проверки по уважительным причинам, в случае их злостного уклонения от получения уведомления и участия в проверке;
- Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ не содержит нормы, позволяющей органу муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время. Подобные ситуации приводят к негативным последствиям, а именно позволяют лицам умышленно срывать намеченные мероприятия по муниципальному земельному контролю, скрывая тем самым возможные нарушения земельного законодательства и влияют на эффективность проверки, подрывая авторитет органа, ее осуществляющего;
- во избежание проведения плановых проверок юридические лица и индивидуальные предприниматели ликвидируют свои предприятия и создают новые, а также вносят изменения в их наименования, что приводит к перерегистрации в Федеральной налоговой службе (после

получения уведомления о проведении проверки, но за несколько дней до проверки) и невозможности проведения проверок в течение последующих трех (четырёх) лет;

- в настоящее время федеральным законодательством возможность привлечения к ответственности органом муниципального земельного контроля не предусмотрена, что в значительной степени затрудняет полную и всестороннюю реализацию полномочий органов местного самоуправления в области решения вопросов местного значения применительно к муниципальному земельному контролю. [Кодекс](#) об административных правонарушениях РФ не содержит норм, уполномочивающих соответствующий орган муниципального земельного контроля на составление протоколов и иных актов в соответствии с КоАП РФ, равно как не содержит норм, позволяющих муниципальным инспекторам применять к нарушителям земельного законодательства меры административной ответственности, установленные самим [Кодексом](#) РФ об административных правонарушениях.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального земельного контроля в соответствующей сфере деятельности.

Для достижения наиболее эффективных результатов муниципального земельного контроля необходимо:

- выполнение в полном объёме плановых проверок по соблюдению требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- повысить уровень нормативно-правового регулирования в сфере осуществления муниципального земельного контроля;
- внести изменения и (или) дополнения в муниципальные правовые акты;
- дополнить действующее федеральное и региональное законодательство нормами, позволяющими муниципальным инспекторам применять к нарушителям земельного законодательства и требований, установленных муниципальными правовыми актами, меры административной ответственности (за воспрепятствование проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю: уклонение от проверки, неисполнение предписаний и т.п.);
- целесообразно внести изменения в ч. 3, 4 ст. 1 в ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ путем дополнения органами муниципального (государственного) земельного контроля перечня органов государственного контроля, к контрольным мероприятиям которых не применяются положения названного Закона, поскольку объектом проверки, проводимой органом муниципального (или государственного) земельного контроля, являются земельный участок и отношения по его использованию, а не административно-хозяйственная деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- в Федеральном законе от 26.12.2008 № 294-ФЗ рассмотреть возможность переноса несостоявшихся контрольных мероприятий в отношении юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на другое время в случае объективных причин, например: изменения наименования юридического лица, смены места фактического осуществления деятельности либо при возникновении обстоятельств неопределимой силы, или провести контрольное мероприятие в отсутствие указанных лиц;
- внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ, регламентирующие возможность проведения контрольных мероприятий в отсутствие проверяемого лица при условии его надлежащего уведомления о проверке. В настоящее время отсутствие вышеуказанных норм позволяет проверяемым лицам уклоняться от получения соответствующих уведомлений и тем самым уходить от административной ответственности;

в) иные предложения, связанные с осуществлением муниципального земельного контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

- организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального земельного контроля;
- продуктивное информационное взаимодействие органа муниципального земельного контроля с федеральными, региональными органами государственной власти, а также общественными организациями, объединениями.

Приложения